

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Leidschendam
23 december 2025

Kenmerk
R-25.046/ML/evdl

E-mail
lijjendijk@rndweb.nl

Betreft

RND reactie op de internetconsultatie Besluit Minimumjeugdloon

Geachte mevrouw Paul,

De internetconsultatie Besluit Minimumjeugdloon houdt een wijziging van de jeugdstaffels van het minimumloon per 1 januari 2027 in via een Algemene maatregel van Bestuur.

De RND als vertegenwoordiger van de voornamelijk non-food grootwinkelbedrijven laten u weten dat de invoering niet zonder gevolgen kan blijven. Hierbij maken wij onze zorgen aan u kenbaar en doen een aantal dringende oproepen aan u.

Onze retailers zijn de laagdrempelige en vanzelfsprekende werkgevers in elke stad en dorp. Veel jongeren alsook mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt doen hier hun eerste werkervaring op. Van bijbanen tot carrièrepaden; er is voor een brede groep werk in de winkel, ruimte om zich te ontwikkelen en vooruit te komen. Onze leden leveren via cao-afspraken en uiteraard praktijkervaring een structurele bijdrage aan een gezonde arbeidsmarkt. De impact van het verhogen van de jeugdlonen met gemiddeld 20% in onze sector is echter fors, als je ziet dat bijna 40% van de werknemers in de non-food jonger is dan 25 jaar en zo'n 50% minder dan 2 jaar werkervaring heeft. Ook zal het naar onze mening impact hebben op de werkgelegenheid voor jongeren. Wij hebben in Nederland het hoogst aantal werkende jongeren van heel Europa. Dat kan straks anders zijn.

In de Nota van Toelichting (hierna: Nota) wordt als doel van het besluit genoemd het ondersteunen van jongeren die afhankelijk zijn van het minimumjeugdloon om rond te komen. In plaats van te kiezen voor een maatregel voor deze specifieke groep, die bijvoorbeeld geen bijdrage vanuit ouders krijgt, kiest u voor een brede doelgroepbenadering met brede impact. Dit terwijl het om slecht 6% van de als werknemer werkende jongeren gaat, aldus dezelfde nota.

Oproep 1. Investeer meer in jongeren door accent op leren te leggen

Zoals in de Nota (pag. 13) is aangegeven heeft het vroeg stoppen met onderwijs een negatief effect op de bestaanszekerheid, omdat het leidt tot slechtere arbeidsmarktperspectieven. Aangezien de effecten op de deelname aan onderwijs maar beperkt helder zijn, zien wij hier een risico. Het werken naast een studie draagt bij aan de ontwikkeling van een scholier en student en kan gezien worden als een leerfase. Wij zien het grootste deel van de scholieren en studenten een bijbaan vervullen voor een extra bijverdienste om uit te kunnen geven. Een vorm van (grotere) studiebijdrage door de overheid zou tot de overweging kunnen horen om het leren te stimuleren. Voor jongeren die daadwerkelijk zelf in hun levensonderhoud moeten voorzien, omdat ze een eigen huishouden voeren, kunnen andere maatregelen worden ingezet dan het collectief (blijven) verhogen van het minimum(jeugd)loon. Wij zien veel

werkgevers deze jongeren, die jong een (fulltime) loopbaan zijn begonnen en een eigen huishouden voeren, belonen op (of boven) het niveau van het volwassen minimumloon.

Oproep 2. Jaag inflatie niet aan; verhoog het minimumjeugdloon gefaseerd

Waar het kabinet de wens heeft om voor de groep werkende jongvolwassenen de bestaanszekerheid te vergroten, jaagt u met deze maatregelen de inflatie extra aan voor de volledige Nederlandse bevolking. Het risico van het alsmaar verhogen van het minimum(jeugd)loon is steeds hogere prijzen in de winkels en gevolgen voor de concurrentiepositie ten opzichte van buitenlandse en online aanbieders. In de Nota (pag. 12) schrijft u dat bij een volledige doorberekening van de extra personeelskosten van circa 2 tot 5 procent, de prijzen in de winkel naar schatting 0,5 tot 1,5 procentpunt zullen stijgen. Wanneer de extra personeelskosten niet kunnen worden doorberekend, zal dat uiteindelijk ten koste gaan van het bedrijfsresultaat. Ook stimuleert het Nederlandse burgers om online en fysiek over de grens in te kopen. Door het minimumjeugdloon gefaseerd te verhogen, dempt dit de inflatiestijging iets en zijn consequenties beter te hanteren. Twee stappen van 10% over twee jaar zijn beter te hanteren dan een stap van 20%. Dat geeft ondernemingen in onze detailhandel meer ruimte en doet meer recht aan een zorgvuldige invoering.

Oproep 3. Laat besteedbaar inkomen, ook van jongeren, toenemen

De Sociaal Economische Raad adviseerde in zijn MLT rapport 2021 – 2025 om de lasten op arbeid te verlagen waardoor het besteedbaar inkomen toeneemt. Dit met als doel om brede welvaart te bewerkstelligen voor alle Nederlanders.

Dit advies onderstrepen wij als RND volledig en vinden het nu tijd voor concrete stappen. De relatief hoge marginale tarieven op arbeidsinkomsten werken al jaren verstoring op de arbeidsdeelname en arbeidsmarkt en ontmoedigen gemotiveerde werknemers om meer uren te werken.

Oproep 4. Verlaag de totale afdracht van werknemerspremies en maak het administratief eenvoudiger

De leden van de RND zien kansen voor het kabinet om werkgeverslasten te verlagen. Nederland staat in de top 10 van Europese landen met hoogste werkgeverslasten. Volgens ons moet het verlagen van lasten voor ondernemers eenvoudig te realiseren zijn. Zo kunnen bijvoorbeeld de premies voor werkloosheid omlaag, nu deze pot harder groeit dan de uitgaven door de lage werkloosheid. Ook kan het kabinet het SER-MLT-advies volgen door een franchise voor de werkgeverslasten te implementeren. Het stelsel van premies met verschillende grondslagen is verouderd en moet aangepast worden aan veranderende omstandigheden. Dat zal een positief effect op de werkgelegenheid en bestaanszekerheid hebben, zonder dat de rekening uitsluitend bij werkgevers wordt neergelegd.

Oproep 5. Laat ruimte aan sociale partners om voor de sector passende loonafspraken te maken

Zowel in 2017 als in 2019 werd fors ingegrepen in het minimumloon door de vakvolwassenleeftijd te verlagen naar 21 jaar. Ook de afgelopen drie jaar werden ondernemers geconfronteerd met forse stijgingen die tientallen procenten aan loonkostenstijging met zich meebrachten, naast andere kostenstijgingen zoals die van energie en grondstoffen. Daar waar ondernemers soms net het hoofd boven water weten te houden in een sector waar de marges vaak onder druk staan, grijpt het

kabinet naar onze mening te veel in in de loonvorming dat voorbehouden is aan sociale partners. Wij zijn van mening dat sociale partners in een sector verantwoordelijk zijn voor passende afspraken. Door de bijzondere verhoging van het wettelijk minimumloon per 1 januari 2023 en de invoering van het wettelijk minimumuurloon per 1 januari 2024 was er aan de cao-tafels nauwelijks ruimte voor overleg. Het wettelijk minimumloon per uur lag voor bedrijven met een 38-urige werkweek (meest voorkomend in detailhandel) op 1 januari 2021 op € 10,34. Het minimumuurloon per 1 januari 2026 bedraagt € 14,71. Dit betreft een stijging van ruim 42% in vijf jaar tijd. De jeugdstaffels zijn in gelijke mate meegestegen en stijgen per januari 2027 gemiddeld 20% extra. In de detailhandel bedragen de loonkosten na aftrek van alle inkoop bijna de helft van de totale kosten van een onderneming. Stijgingen hebben dus direct impact. In het pas verschenen rapport “WML en loongebouwen in cao’s, De doorwerking van het wettelijk minimumuurloon in reguliere loongebouwen van cao’s” zijn de effecten van de verhogingsmaatregelen in kaart gebracht. In het merendeel van de onderzochte cao’s is er voldoende doorwerking geconstateerd van het wettelijk minimumuurloon in het loongebouw van cao’s. Daarbij zijn verschillende aanpassingsvarianten gevonden. Het toont aan dat het ingrijpen in de minimumjeugd-staffels effect zal hebben op de rest van het loongebouw. Wij roepen u op om zo terughoudend mogelijk te zijn en de (vorming van) loongebouwen over te laten aan sociale partners.

Tot slot

Wij willen als sector structureel betrokken worden bij verdere beleidsontwikkeling zodat brede effecten – op koopkracht, inflatie en bedrijfsvoering – volledig in beeld komen. Dit ten einde te voorkomen dat er een te grote impact ineens ontstaat waar de consument uiteindelijk ook de gevolgen van moet dragen.

Als vertegenwoordiger van de detailhandel als grootste private werkgever van Nederland trekken wij graag met u op om de prangende onderwerpen als duurzame werk- en inkomenszekerheid voor onze werknemers, koopkracht voor alle Nederlanders en een gelijk speelveld op economisch en Europees vlak niet alleen te adresseren maar ook te realiseren.

Met vriendelijke groet,
Raad Nederlandse Detailhandel - RND

Eus Peters
Directeur